**МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

СБОРНИК

рекомендаций и информационных материалов по вопросам реализации государственной национальной политики

в Ростовской области

****

**г. Ростов-на-Дону**

**2023 год**

СОДЕРЖАНИЕ

Информация о министерстве региональной политики и массовых

коммуникаций Ростовской области 4

Общие положения 6

Нормативное правовое обеспечение 7

Общие подходы к реализации полномочий

органов местного самоуправления по выявлению

и предупреждению конфликтных ситуаций в сфере

межэтнических отношений на территории муниципального образования 10

Требования к муниципальным программным и плановым документам 12

Выявление и предупреждение конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений на территории муниципального образования 12

Порядок действий органов местного самоуправления

в условиях конфликтной ситуации 15

АЛГОРИТМ реагирования на информационные сообщения

с межэтнической, межрелигиозной составляющей 17

Карта конфликтогенных факторов в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений на территории муниципальных образований Ростовской области 18

Консультативные советы по межэтническим отношениям 21

Передача религиозным организациям государственного имущества

Ростовской области религиозного назначения 22

Оформление прав на земельные участки, находящихся в государственной

или муниципальной собственности религиозными организациями 22

Порядок согласования процедуры возведения культовых объектов 25

Конкурс лучшая муниципальная практика в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» 26

Подключение к государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций 27

Социальная и культурная адаптация мигрантов и иностранных граждан 28

Казачество 29

Культура 29

Работа с молодежью, патриотическое воспитание 31

Профилактические мероприятия в сфере

противодействия идеологии терроризма 36

Международное сотрудничество 44

Развитие межрегиональных связей 45

Развитие туризма 46

ПАМЯТКА

«Как действовать, если Вы столкнулись с пропагандой экстремизма?» 48

ПАМЯТКА

организаторам религиозного образования 50

ПАМЯТКА

если необходима помощь в поиске работы (представителям диаспор) 55

**Информация о министерстве региональной политики и массовых**

**коммуникаций Ростовской области**

Руководители и профильные подразделения в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений:

**Шарков Дмитрий Евгеньевич** – министр региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области,

**т. +7 (863) 240-12-77**

**Даниленко Максим Владимирович** – заместитель министра региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области – начальник управления
по взаимодействию с институтами гражданского общества и межнациональным отношениям,

**т. +7 (863) 240-13-70**

**Перепелица Игорь Игоревич** – заместитель начальника управления
по взаимодействию с институтами гражданского общества и межнациональным отношениям министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области – начальник отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества,

**т. +7 (863) 240-17-48, +7 (951) 836-22-40**

**Олефиренко Юрий Петрович** – заведующий сектором мониторинга состояния межэтнических и межрелигиозных отношений в восточных территориях отдела
по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений (базируется
в Зимовниковском районе),

т**. +7 (86376) 4-100-07, +7 (928) 907-41-90**

**Гавриленко Марина Олеговна** – специалист-эксперт отдела по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений (вопросы государственных закупок, финансирования),

**т. +7 (863) 240-54-35**

**Козловский Игорь Александрович** – главный специалист сектора мониторинга состояния межэтнических и межрелигиозных отношений в восточных территориях отдела по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений,

**т. +7 (863) 240-11-56, +7 (950) 841-66-66**

**Чернов Павел Андреевич** – главный специалист отдела по взаимодействию
с политическими партиями и общественно-политического анализа управления региональной политики (вопросы межрелигиозных отношений),

**т. +7 (863) 240-59-90**, **+7 (937) 505-07-00**

**Основные задачи и функции министерства в области**

**государственной национальной политики:**

– участвует в реализации государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации, реализующим государственную национальную политику Российской Федерации на территории Ростовской области, осуществляющим функции, направленные на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межэтнического и межрелигиозного согласия, развитие государственно-религиозных отношений на территории Ростовской области, осуществляющим содействие развитию институтов гражданского общества, обеспечивающим взаимодействие с органами законодательной власти, а также формирование
и реализацию информационной политики Ростовской области и содействие развитию средств массовой информации в Ростовской области;

– осуществляет подготовку предложений Губернатору Ростовской области
по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, обеспечения межэтнического и межрелигиозного согласия, развития государственно-религиозных отношений и институтов гражданского общества
на территории Ростовской области;

– консультирует территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы государственной власти Ростовской области, органам местного самоуправления по решению вопросов, затрагивающих деятельность этнокультурных и общественных объединений, национально-культурных автономий и религиозных организаций на территории Ростовской области;

– оказывает методическую помощь этнокультурным и общественным объединениям, национально-культурным автономиям и религиозным организациям
в реализации их уставных целей и задач;

– осуществляет мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства, укрепление и обеспечение межэтнического и межрелигиозного согласия, профилактику межэтнических и межрелигиозных конфликтов;

– проводит анализ публикаций в средствах массовой информации в сфере реализации государственной национальной политике с целью оперативного реагирования на критические и проблемные публикации в средствах массовой информации;

– оказывает содействие религиозным объединениям в разрешении организационных вопросов строительства, восстановления и реставрации культовых сооружений, в том числе памятников историко-культурного наследия.

**Методические рекомендации для органов местного самоуправления**

**по вопросу: «Реализация полномочий органов местного самоуправления
в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений. Профилактика этноконфессиональных конфликтов»**

**Общие положения.**

Методические рекомендации разработаны в целях оказания практической помощи органам местного самоуправления Ростовской области при осуществлении ими полномочий в сфере реализации государственной национальной политики
и направлены на обеспечение единых подходов в сфере реализации государственной национальной политики, включая создание условий для укрепления единства российской нации, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений, выявления и предупреждения межнациональных конфликтов.

В настоящих методических рекомендациях используются следующие понятия:

- межнациональный конфликт - столкновение интересов двух и более этнических общностей, принимающее различные формы противостояния, в котором национальная принадлежность и национальные различия становятся доминирующей мотивацией действий;

- конфликтная ситуация в сфере межнациональных отношений - наличие скрытых противоречий и социальной напряженности, основанных на:

ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан, либо представляющих их интересы некоммерческих организаций;

искаженной и непроверенной информации;

неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву;

- этническая общность - общность людей, исторически сложившаяся на основе происхождения, территории, языка и культуры;

- государственная национальная политика Российской Федерации - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления
в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации;

- коренные народы Российской Федерации - народы, исторически проживающие в Российской Федерации, внесшие свой вклад в становление российской государственности;

- диаспоры - группы лиц, относящих себя к определенной этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения.

Цель методических рекомендаций - оказание методической помощи органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области (далее - орган местного самоуправления, муниципальное образование)
по их участию в выявлении формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, в их предупреждении и ликвидации их последствий.

Задачами методических рекомендаций являются:

- обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

- сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

- совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;

- реализации мер, направленных на укрепление межнационального
и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- информирование органов местного самоуправления о нормативно-правовом обеспечении работы по профилактике межэтнических конфликтов и формированию культуры межэтнического общения на территории муниципального образования;

- систематизация основных принципов организации и проведения работы
по предупреждению межнациональных конфликтов и единообразия порядка действий, направленных на ликвидацию последствий межнациональных конфликтов;

- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных
на профилактику межэтнических конфликтов и формирование культуры межэтнического общения на территории муниципального образования;

- проработка вопросов строительства, восстановления и реставрации культовых сооружений, в том числе памятников историко-культурного наследия.

Методические рекомендации разработаны для использования в исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления Ростовской области
и рассчитаны на применение должностными лицами и муниципальными служащими указанных органов в целях эффективного осуществления ими возложенных
на них функций и полномочий по реализации вопросов местного значения в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

**Нормативное правовое обеспечение.**

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»;

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести
и о религиозных объединениях»;

Федеральный закон от 18.06.1998 № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период
до 2025 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325
«О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации
на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815
«О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312
«О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1165 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций»;

приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 18.02.2009 № 53
«О государственной религиоведческой экспертизе»;

приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 05.12.2015 № 234
«Об утверждении формы уведомления о создании и начале деятельности религиозной группы»;

приказ Федерального агентства по делам национальностей от 23.06.2020 № 76 «Об утверждении формы конкурсной заявки и методики оценки конкурсных заявок муниципальных образований, представляемых для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»;

распоряжение Губернатора Ростовской области от 10.03.2020 № 35
«Об уполномоченном органе»;

постановление Правительства Ростовской области от 09.12.2011 № 220
«О государственном органе исполнительной власти Ростовской области, уполномоченном на принятие решений о передаче религиозным организациям государственного имущества Ростовской области религиозного назначения»;

постановление Правительства Ростовской области от 05.04.2012 № 256
«О государственном органе исполнительной власти Ростовской области, уполномоченном на принятие решений о передаче религиозным организациям государственного имущества Ростовской области религиозного назначения»;

постановление Правительства Ростовской области от 19.04.2012 № 301
«Об утверждении Правил формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося
в государственной собственности Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 641
«Об утверждении государственной программы Ростовской области «Региональная политика»;

постановление Правительства Ростовской области от 18.04.2022 № 319
«О Плане мероприятий на 2022 – 2025 годы по реализации в Ростовской области Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации
на период до 2025 года».

**В части полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.**

Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц
в сфере межнациональных отношений» (далее Федеральный закон от 22.10.2013
№ 284-ФЗ) внес изменения:

- в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

а) в части определения основных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) в части определения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета);

- в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) (в части определения вопросов местного значения городского поселения, муниципального района и городского округа, а также оснований для удаления главы муниципального образования в отставку);

- в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части установления требований к служебному поведению гражданского служащего);

- в Федеральный закон от 02.03. 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе
в Российской Федерации» (в части определения основных обязанностей муниципального служащего и установления требований к служебному поведению муниципального служащего).

В соответствии с внесенными изменениями:

а) согласно пункту 6.2 статьи 15 и пункту 7.2 статьи 16 Федерального закона
от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа и муниципального района относятся разработка и осуществление мер, направленных на:

укрепление межнационального и межконфессионального согласия,

поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа или муниципального района,

реализацию прав национальных меньшинств,

обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов,

профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

б) согласно пункту 7.2 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для реализации мер, направленных на:

укрепление межнационального и межконфессионального согласия,

сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения,

социальную и культурную адаптацию мигрантов,

профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

в) согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения, предусмотренные пунктом 7.2 части
1 настоящей статьи, также могут закрепляться за сельскими поселениями.

**Общие подходы к реализации полномочий**

**органов местного самоуправления в сфере межэтнических отношений**

**на территории муниципального образования.**

**Закрепление полномочий в сфере реализации государственной национальной политики.**

Законодательно определенные вопросы местного значения в сфере межэтнических отношений, полномочия органов местного самоуправления по их реализации и ответственность должностных лиц должны быть закреплены в уставах муниципальных образований.

Уставы муниципальных образований, с учетом закрепления в них внесенных изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межэтнических отношений, должны быть перерегистрированы в Главном управлении Минюста России по Ростовской области.

На уровне представительных органов местного самоуправления вопросы местного значения, связанные со сферой межэтнических отношений, следует отнести к ведению одной из постоянных комиссий Собрания депутатов (городской Думы) соответствующего муниципального образования.

На уровне исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления ведение вопросов местного значения, связанных со сферой межэтнических отношений, распоряжением администрации городского округа или муниципального района «О распределении обязанностей между заместителями … » должны быть закреплены исключительно за заместителем главы администрации городского округа или муниципального района, курирующим вопросы внутренней политике (по соц. вопросам).

Иные заместители главы администрации городского округа
или муниципального района и управляющий делами администрации городского округа или муниципального района организуют работу по «профилактике межэтнических конфликтов» и нести ответственность за ее состояние в рамках функциональных обязанностей по курируемым направлениям.

Функции по реализации задач, связанных с вопросами местного значения
в сфере межэтнических отношений, должны быть закреплены за конкретным структурным подразделением и муниципальным служащим (муниципальными служащими).

Их полномочия по данному вопросу, должны быть закреплены в положениях
о структурных подразделениях и должностных инструкциях муниципальных служащих, «увязаны» с содержанием вопросов местного значения в сфере межэтнических отношений, закрепленных в уставе муниципального образования.

Наделение у муниципальных служащих полномочия в сфере реализации государственной национальной политики по остаточному принципу не допускается.

Данный муниципальный служащий должен курировать только вопросы межнациональных и межрелигиозных отношений, взаимодействия
с этнокультурными и религиозными организациями, миграционной политики, профилактики экстремизма и терроризма. Нагрузка на него дополнительных функций не допустима.

Полномочиями по реализации задач, связанных с вопросами местного значения в сфере межэтнических отношений, должны быть наделены по компетенции
и соответствующие отраслевые (функциональные) органы администрации городского округа или муниципального района.

*Например, разработку и осуществление мер, направленных на укрепление межэтнического и межрелигиозного согласия в молодежной среде, следует возложить на подразделения по работе с молодежью; мер, направленных
на поддержку и развитие языков народов Российской Федерации, проживающих
на территории городского округа или муниципального района, – на управление образования; мер, направленных на поддержку и развитие культуры, обеспечение культурной адаптации мигрантов – на управление (отдел) культуры; мер
по обеспечению социальной адаптации мигрантов на – подразделения трудовой занятости и социальной защиты населения и т.д.*

Изменения в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 22.10.2013
№ 284-ФЗ (в части приведения в соответствие с пунктом 3 части 1 статьи 12 и статьей 14.2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе
в Российской Федерации») должны быть внесены в должностные инструкции всех муниципальных служащих органов местного самоуправления.

**Требования к муниципальным программным и плановым документам.**

Мероприятия по реализации государственной национальной политики должны быть выделены в отдельную подпрограмму «Укрепление единства российской нации и гармонизация межэтнических отношений в муниципальном образовании «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» муниципальной программы «Муниципальная политика».

Реализация отдельных, несистематизированных мероприятий в рамках разных муниципальных программ (подпрограмм) не допускается (например: Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Профилактика терроризма и экстремизма», «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества», «Поддержка казачьих обществ», «Развитие культуры»
и т.д.).

Указанная муниципальная подпрограмма должна быть подкреплена обязательным и достаточным финансированием. Ее реализация без привлечения финансовых средств не допускается.

В указанных подпрограммах следует предусмотреть конкретные мероприятия по осуществлению мер, направленных на укрепление межэтнического
и межрелигиозного согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межэтнических конфликтов.

В муниципальных программах следует в обязательном порядке предусматривать ежегодные расходы на повышение квалификации муниципальных служащих по вопросам межэтнических и межрелигиозных отношений.

Работу по решению задач, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации на территории муниципального образования, необходимо организовывать и проводить системно.

В частности, в муниципальном образовании должен быть разработан
и постановлением администрации утвержден План мероприятий на по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года. Структура Плана следует оформлять применительно к аналогичному документу на региональном уровне.

**Выявление и предупреждение конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений на территории муниципального образования.**

С целью выявления конфликтных ситуаций главе муниципального образования рекомендуется осуществлять постоянный мониторинг состояния конфликтности
в межнациональных отношениях, задачами которого являются:

- получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных отношений, а также информации о деятельности общественных объединений, в том числе этнокультурных и казачьих, религиозных организаций, диаспор, национальных меньшинств и т.д.;

- своевременное выявление и прогнозирование процессов, происходящих
в сфере межнациональных отношений.

Мониторинг направлен на:

- выявление конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений;

- предупреждение и ликвидацию последствий межнационального конфликта.

К конфликтным ситуациям, требующим оперативного реагирования
со стороны органов местного самоуправления, относятся:

- публичные конфликтные ситуации между отдельными гражданами
или их группами и представителями исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории муниципального образования;

- конфликтные ситуации между одной или несколькими этническими общностями либо представляющими их интересы некоммерческими организациями и хозяйствующими субъектами, деятельность которых затрагивает экологические
и этнокультурные интересы населения;

- общественные акции протеста на национальной или религиозной почве;

- открытые (публичные) проявления национальной, расовой или религиозной нетерпимости, в том числе в средствах массовой информации.

2.3. Объектом мониторинга является деятельность, влияющая на состояние межнациональных отношений на территории Ростовской области:

- органов местного самоуправления;

- образовательных организаций;

- средств массовой информации;

- коммерческих организаций;

- некоммерческих организаций, представляющих интересы этнических общностей;

- казачьих обществ и общественных объединений казаков;

- религиозных организаций и религиозных объединений;

- групп лиц, представляющих интересы диаспор;

- отдельных лиц, активно распространяющих информацию по вопросам межнациональных отношений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предметом мониторинга являются формирующиеся межнациональные конфликтные ситуации, а также процессы, воздействующие на состояние межнациональных отношений:

- экономические (уровень и сферы занятости населения, уровень благосостояния);

- политические (представительство различных этнических общностей в органах местного самоуправления, формы реализации политических прав);

- социальные (доступ к услугам, предоставляемым социальной инфраструктурой);

- культурные (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных
и религиозных потребностей);

- иные процессы, которые могут оказывать воздействие на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

Мониторинг рекомендуется проводить с использованием:

- государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

- региональной системы мониторинга (Карта конфликтогенных факторов
на портале monitoring61.ru);

- в ручном режиме в информационно-телекоммуникационном пространстве
(в том числе с привлечением волонтеров);

- проведения органами местного самоуправления целевых опросов общественного мнения, определяющих состояние межнациональных
и межконфессиональных отношений;

- сбора и анализа оценок ситуации независимых экспертов в сфере межнациональных отношений;

- иных методов, способствующих выявлению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений.

Полученную посредством мониторинга информацию о вызовах и угрозах
в этноконфессиональной сфере после соответствующего анализа и обобщения рекомендуется рассматривать на заседаниях консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при главах администраций городских округов и муниципальных районов.

Негативные факторы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений:

1. Вопросы землепользования. «Несправедливая» выдача в аренду земельных участков, нехватка пастбищ для выпасов, перевод земель из одной категории
в другую.

2. Конфликтное поведение представителей этнического населения (питейные заведения, места массового отдыха).

3. Рост числа некоренного населения в отдельных территориях (анклавизация).

4. Несоблюдение этническим населением светских правил в учебных организациях (школах), нетерпимость среди учащихся.

5. Игнорирование процедур согласования с органами власти и населением строительства культовых зданий и сооружений.

6. Наличие незаконно возводимых объектов культового назначения.

7. Активизация миссионерской деятельности со стороны сектантов
и представителей деструктивных религиозных объединений.

8. Не согласованное с органами власти пребывание и деятельность иностранных миссионеров (согласовывается с главным управлением Минюста России по Ростовской области).

9. Распространение религиозной литературы, информации о нетрадиционных учениях и верованиях.

10. Настойчивые предложения местным жителям агрессивного толкования смыслов религиозных учений со стороны позднепереселенцев.

11. Вовлечение молодежи в экстремистские объединения, вербовка молодежи для выезда и участия в боевых действиях на стороне, запрещенных в России террористических и экстремистских организаций.

12. Внутреннее разделение верующих по этническому принципу, формирование приходов по этническим признакам.

Сведения о результатах мониторинга за отчетный период (по полугодиям) следует представлять в министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области.

Также ежегодно в срок до 1 января (годовой) и 1 июля (за I-ое полугодие)
в адрес министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области необходимо предоставлять этноконфессиональный паспорт муниципального образования (городского округа/муниципального района) по прилагаемой форме.

На официальном сайте администрации муниципального образования
в информационно-телекоммуникационной сети Интернет целесообразно иметь раздел «Межэтнические отношения» отразить и поддерживать в его актуальном состоянии, постоянно размещая на нем информацию о результатах деятельности органов местного самоуправления по выполнению Плана мероприятий по реализации на территории муниципального образования Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

Кроме того, информацию о наиболее крупных и значимых мероприятиях целесообразно представлять в министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области.

**Порядок действий органов местного самоуправления в условиях конфликтной ситуации**

В случае поступления информации о наличии скрытых противоречий
и социальной напряженности, полученной в результате мониторинга, главе муниципального образования рекомендуется:

- незамедлительно информировать министерство региональной политики
и массовых коммуникаций Ростовской области о наличии скрытых противоречий, социальной напряженности и действиях, предпринимаемых для их предотвращения (с момента возникновения конфликтной ситуации до ее полного урегулирования рекомендуется информировать ежедневно);

- установить связь с соответствующим органом местного самоуправления,
с руководителями общественных объединений, в том числе этнокультурных
и казачьих, религиозных организаций для выявления конфликтной ситуации;

- обеспечить взаимодействие с правоохранительными органами на территории муниципального образования и способствовать их привлечению к анализу
и урегулированию ситуации;

- утвердить план первоочередных мер по предупреждению возможной конфликтной ситуации и направить на место конфликтной ситуации представителя органа местного самоуправления;

- обеспечить взаимодействие со средствами массовой информации, в том числе посредством проведения пресс-конференций, распространения пресс-релизов,
в целях разъяснительной работы, направленной на предотвращение публикации материалов, способных привести к развитию конфликтной ситуации. Первое сообщение о мерах, принимаемых для объективного рассмотрения конфликтной/предконфликтной ситуации необходимо разместить на официальных аккаунтах администрации/главы администрации городского округа/муниципального района не позднее 1 часа с момента выявления проблемной публикации;

- обеспечить взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти Ростовской области, участвующими в реализации государственной национальной политики, обеспечении правопорядка, национальной безопасности
и сохранении стабильности на территории региона;

- провести встречи с руководителями этнокультурных объединений, религиозных организаций, пользующимися авторитетом деятелями науки
и культуры, общественными и политическими деятелями, руководителями иных организаций по вопросам формирующейся конфликтной ситуации;

- провести внеочередные заседания координационных (консультативных) органов по вопросам межнациональных отношений, созданных при главе муниципального образования, с приглашением представителей заинтересованных исполнительных органов государственной власти Ростовской области.

В целях профилактики конфликтов на почве земельных отношений необходимо:

1. Усилить контроль за соблюдением установленных правил в сфере землепользования и животноводства.

2. На постоянной основе организовать работу по информированию населения
о действующих правилах в сфере землепользования и животноводства.

3. Главам администраций муниципальных районов взять на личный контроль соблюдение условий договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения.

4. Организовать работу по своевременному информированию жителей муниципальных образований о проведении конкурсов на предоставление в аренду земель сельскохозяйственного назначения.

5. На постоянной основе вести разъяснительную работу
с населением в целях профилактики возникновения конфликтов на почве имущественно-земельных отношений и их перерастания в плоскость межэтнических отношений.

АЛГОРИТМ

реагирования на информационные сообщения с межэтнической, межрелигиозной составляющей

Размещение информации на сайте администрации, в аккаунтах главы администрации о проводимой работе по согласованию с минрегионом. Вплоть до нейтрального сообщения.

(не позднее 6 часов после выявления).

Обновление информационных сообщений в СМИ

(постоянно, по мере принятых мер по согласованию с минрегионом)

Привлечение, в зависимости от ситуации, минрегионом к рассмотрению ситуации иных исполнительных, правоохранительных органов, руководителей региональных общественных объединений

(незамедлительно)

Организации работы всех заинтересованных муниципальных и региональных структур в зависимости от ситуации (советов, комиссий и т.д)

(не позднее 1 суток после выявления)

Рассмотрение ситуации на заседании рабочей группы при Консультативном совете/совещании с участием правоохранительных структур, представителей отдельных заинтересованных этнокультурных объединений

(не позднее 1 суток после выявления)

Контакт с правоохранительными органами, этнокультурными общественными объединениями

(незамедлительно)

Анализ ситуации во взаимодействии с минрегионом

(незамедлительно)

Мониторинг информационного пространства:- системы мониторинга;- СМИ и социальные сети;- сообщения полиции, общественных организаций.

Выявление информации содержащей попытки перевести конфликтную ситуацию в плоскость межэтнических или межрелигиозных отношений

Информирование минрегиона

(незамедлительно)

**Карта конфликтогенных факторов в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений на территории муниципальных образований Ростовской области**

В настоящее время ведется работа по интеграции Карты конфликтогенных факторов в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений на территориях муниципальных образований Ростовской области (далее – карта) на портал «Мониторинг61». По завершению интеграции все городские округа
и муниципальные районы Ростовской области будут подключены к карте. Отвественные сотрудники получат возможность вносить мониторинговую информацию и реагировать на имеющиеся конфликтные/предконфликтные ситуации.

В случае возникновения конфликтной/предконфликтной ситуации в сфере межнациональных отношений на территории одного из муниципальных образований Ростовской области, сотрудник министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области, либо органа местного самоуправления (далее – ответственный сотрудник), ответственный за ведение карты, после получения такой информации отражает ее в строке того муниципального района, на территории которого произошла конфликтная либо предконфликтная ситуация.

|  |
| --- |
| Мартыновский район |
| 1. | Место конфликта | Южненское с/п |
| Дата конфликта | 21.01.2022 |
| Стороны конфликта | Иванова И.И., русская; Смирнова С.С., турчанка |
| Суть конфликта | Иванова И.И. (мать м\летней Ивановой А.А. 2009 г\р.), в группе (чате) родителей учащихся Южненской СОШ № 2, социальных сетей, негативно высказывалась в адрес семьи Смирновых (родителей м\летней Смирновой С.С., 2009 г\р). в связи, с якобы, поврежденным рукавом куртки дочери. С последующей негативной перепиской. Порча куртки не подтвердилась |
| Принятые меры | ОМСУ | 24.01.2022 директор МБОУ «Южненская СОШ № 2» с участием инспектора ПДН ОМВД и представителей турко-месхетинской общины, с родителями провел профилактическую беседу. 10.02.2022 состоялось выездное заседание КС по межнациональным отношениям администрации Мартыновского района |
| ПОО | Профилактические мероприятия с участниками конфликта, в т.ч. учащимися |
| Состояние конфликта | Участники конфликта (родители) принесли обоюдные извинения. Инициатор конфликта (Журавлева О.Ю.) предупреждена о возможной ответственности за разжигание конфликта |
| Прогноз развития | Эскалация маловероятна |
| Необходимые меры | Нет |

В зависимости от характера конфликта он распределяется в одну из 5 групп:

1 группа факторов: социально-бытовые конфликты;

2 группа факторов: экономическо-хозяйственные споры;

3 группа факторов: сегрегация в образовательной среде;

4 группа факторов: анклавизация, доминирование моноэтнической группы;

5 группа факторов: нарушения при возведении, эксплуатации объектов религиозного назначения.

В зависимости от степени угрозы, ответственный сотрудник выделяет нужным цветом ячейку либо часть ячейки, если на территории одного муниципального района имеются конфликтные и предконфликтные ситуации разной степени эскалации.

**Степени эскалации конфликтных ситуаций и их обозначении**

3 степень: *наличие риска возникновения конфликта* **–**

2 степень: *наличие управляемого конфликта***–**

1 степень: *наличие острого конфликта* **–**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальное образование / группа факторов** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Ростов-на-Дону |  |  |  |  | **8** |
| Азов |  |  |  |  |  |
| Батайск |  |  |  |  |  |
| Волгодонск |  |  |  |  |  |
| Новочеркасск |  |  |  | **1** | **5** |
| Новошахтинск |  |  |  |  | **1** |
| Таганрог |  |  |  |  | **1** | **2** |
| Шахты |  |  |  |  | **3** |
| Азовский район |  |  |  |  |  |
| Аксайский район |  |  |  | **1** |  |
| Багаевский район |  |  |  |  | **1** |
| Куйбышевский район |  |  |  |  |  |
| Мартыновский район |  | **1** | **1** | **6** | **2** |

На основании сведений о количестве конфликтных и предконфликтных ситуаций, произошедших за определенный календарный период (календарный год), в зависимости от их степени эскалации, ответственный сотрудник формирует рейтинг деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики межэтнических и межрелигиозных отношений.

Рейтинг деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики межэтнических и межрелигиозных отношений рассчитывается исходя из суммы баллов, полученных в течении отчетного периода.

Баллы рассчитываются исходя из следующих значений:

в отчетном периоде зафиксирована ситуация с 3-й степенью эскалации – 1 балл;

в отчетном периоде зафиксирована ситуация со 2-й степенью эскалации –
3 балла;

в отчетном периоде зафиксирована ситуация с 1-й степенью эскалации –
7 баллов.

В качестве пояснительной записки к карте прилагаются:

- информация о конфликтных ситуациях в сфере межэтнических
и межрелигиозных отношений на территориях муниципальных образований Ростовской области, где отражаются подробные сведения о той или иной конфликтной ситуации, с указанием ее текущего состояния, предпринятых мер
по ее деэскалации и прогноза ее развития;

- информация о ситуациях анклавизации и доминирования моноэтнических групп;

- информация о религиозных организациях, не выполняющих требования
к антитеррористической защищенности объектов религиозных организаций.

**Возможные конфликтогенные и угрозообразующие факторы в сфере этноконфессиональных отношений на территории муниципального образования.**

**1 группа факторов** (угроза единству нации и целостности государства):

1.1. распространение сепаратистских настроений;

1.2. призывы ориентироваться исключительно на культурно-исторические ценности отдельного народа, его исторической родины в образе иностранного государства;

1.3. признаки неприятия общероссийских ценностей у некоторых представителей отдельных этносов;

1.4. признаки культурной экспансии в интересах отдельных этносов, негативно сказывающейся на межнациональных отношениях;

1.5. признаки и насаждение раздельного сосуществования и раздельного культурного развития;

1.6. использование национальной тематики в ходе избирательных кампаний
или в критике деятельности органов власти;

**2 группа факторов** (межэтнические отношения):

2.1. культурные различия проживающих постоянно в границах муниципального образования этносов;

2.2. межличностные конфликты лиц разных национальностей и попытки мобилизовать сторонников по национальному (земляческому) признаку;

2.3. существенное изменение численности и доли этносов в общем числе жителей;

2.4. существенное изменение национального состава руководителей
и сотрудников органов местного самоуправления и подведомственных учреждений, депутатского корпуса;

**3 группа факторов** (миграция):

3.1. приток значительного числа иностранных граждан или лиц из других регионов России для трудовой деятельности и с иными целями, провоцирующий недовольство местного населения;

3.2. вызывающее поведение мигрантов;

**4 группа факторов** (экономическая деятельность):

4.1. перераспределение сфер хозяйственной деятельности
и предпринимательства между представителями разных этносов, ущемление прав граждан;

4.2. конфликты на почве хозяйственных споров между лицами, относящими себя к разным этносам;

**5 группа факторов** (межконфессиональные отношения):

5.1. игнорирование процедур согласования с органами власти и населением строительства культовых зданий и сооружений;

5.2. наличие незаконно возводимых объектов культового назначения;

5.3. активизация миссионерской деятельности со стороны сектантов
и представителей деструктивных религиозных объединений;

5.4. не согласованное с органами власти пребывание и деятельность иностранных миссионеров;

5.5. распространение религиозной литературы, информации о нетрадиционных учениях и верованиях;

5.6. настойчивые предложения местным жителям агрессивного толкования смыслов религиозных учений со стороны позднепереселенцев;

5.7. вовлечение молодежи в экстремистские объединения, вербовка молодежи для выезда и участия в боевых действиях на стороне, запрещенной в России организации ИГ;

5.8. внутреннее разделение верующих по этническому принципу, формирование приходов по этническим признакам;

**6 группа факторов** (поведение муниципальных служащих и управленческие решения):

6.1. нарушения установленных правил служебного поведения в части межнациональных и межконфессиональных отношений;

6.2. необоснованное предоставление преимуществ в получении благ
или создании благоприятных условий лицам «родной» национальности
при предоставлении муниципальных услуг;

**7 группа факторов** (нарушения прав человека и криминогенная среда):

7.1. резонансные уголовные преступления лиц одной национальности против лиц другой национальности;

7.2. препятствование или необоснованные ограничения реализации национально-культурных и (или) религиозных прав жителей.

**Консультативные советы по межэтническим отношениям.**

Во всех муниципальных образованиях при соответствующих администрациях необходимо, чтобы работали Консультационные советы по вопросам межрелигиозных и межэтнических отношений. В поселениях данного типа,
по примеру восточных территорий области, при администрациях поселений целесообразно иметь «малые» советы.

В их состав необходимо включить лидеров этнических групп
(как зарегистрированных, так и неформальных) проживающих в муниципальном образовании.

Необходимо провести работу по выявлению лидера каждой этнической группы, наладить и поддерживать на постоянной основе с ним рабочий контакт. Встречаться лично не реже 1 раза в месяц как на совместных совещаниях (заседаниях КС),
так и точечно.

Отдельно провести аналогичную работу по выявлению лидеров в среде представителей этнической молодежи.

Работа тех и других советов должна быть направлена на реализацию
на территории соответствующего муниципального образования Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года
и проводиться планово.

При необходимости вопросы, связанные с укреплением межэтнического
и межрелигиозного согласия, профилактикой этнического экстремизма на территории муниципального образования, могут рассматриваться на заседаниях иных общественных образований (общественной палаты муниципального образования, общественного совета при администрации муниципального образования, молодежного парламента и т.д.).

В рамках деятельности консультативных советов рекомендуется:

уделять внимание проблемным вопросам, в том числе выявленным посредством мониторинга, а также причинам и источникам потенциальных конфликтных ситуаций;

вырабатывать предложения по противодействию деструктивным процессам
в этноконфессиональной сфере;

заслушивать отчеты о результатах исполнения решений, принятых
на предыдущем заседании консультативно-совещательного органа по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений;

включать в повестку проводимых заседаний конкретные вопросы профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма, исключив
из них вопросы общего, а также организационного характера;

осуществлять на системной основе оценку работы муниципальных образований в сфере гармонизации межэтнических отношений, профилактики экстремизма
и противодействия идеологии терроризма;

обеспечить координацию деятельности консультативных советов
с антитеррористическими комиссиями, комиссиями по противодействию экстремистской деятельности и профилактике правонарушений с целью недопущения выработки дублирующих и противоречащих решений;

определять приоритеты и основные направления профилактической деятельности для дальнейшей корректировки муниципальных программ (подпрограмм) в сфере гармонизации межэтнических отношений;

выработать тезисы для содержательного наполнения запланированных профилактических мероприятий, а также информационных материалов, при необходимости корректируя их с учетом меняющейся обстановки.

Для оперативного рассмотрения (в том числе без участия этнокультурных общественных объединений) межнациональных конфликтов и конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений при Консультационных советах следует создать рабочие группы по профилактике межэтнических и межрелигиозных конфликтов, в состав которых дополнительно включить представителей полиции, УФСБ России по Ростовской области. Представителей общественных организаций, диаспор в состав данных рабочих групп вводить не рекомендуется (следует точечно приглашать на заседания в зависимости от рассматриваемой тематики и в случае необходимости).

**Передача религиозным организациям государственного имущества Ростовской области религиозного назначения.**

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области
от 05.04.2012 № 256 «О государственном органе исполнительной власти Ростовской области, уполномоченном на принятие решений о передаче религиозным организациям государственного имущества Ростовской области религиозного назначения» минимущество Ростовской области является государственным органом исполнительной власти Ростовской области, уполномоченным на принятие решений о передаче религиозным организациям государственного имущества Ростовской области религиозного назначения.

Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее - Закон) определяет порядок безвозмездной передачи в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося
в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

Исчерпывающий перечень документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося
в государственной или муниципальной собственности, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2011 № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи».

**Оформление прав на земельные участки, находящихся в государственной или муниципальной собственности религиозными организациями.**

Предоставление земельного участка, находящегося в государственной
или муниципальной собственности, без проведения торгов осуществляется в порядке, установленном статьями 3914-3917 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В соответствии с подпунктами 3, 4 пункта 2 статьи 3910 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование религиозным организациям:

- для размещения зданий, сооружений религиозного или благотворительного назначения на срок до десяти лет;

- если на таких земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования здания, сооружения, на срок до прекращения прав
на указанные здания, сооружения.

Понятие «размещение» подразумевает строительство, реконструкцию и (или) эксплуатацию объекта капитального строительства (подпункт 7 пункта 5 статьи 27 ЗК РФ).

Необходимо отметить, что выбор земельных участков под строительство ограничен зонированием территории, устанавливаемым генеральным планом
и правилами землепользования и застройки муниципальных образований, утверждаемыми в соответствии с требованиями градостроительного законодательства.

Также подпунктом 2 статьи 395 ЗК РФ предусматривается предоставление
в собственность бесплатно земельного участка религиозной организации, имеющей
в собственности здания или сооружения религиозного, или благотворительного назначения, расположенные на таком земельном участке.

Следует обратить внимание, что условием такого бесплатного предоставления является наличие в собственности здания и сооружения именно религиозного или благотворительного назначения.

Понятие «имущество религиозного назначения» раскрывается в статье 2 Закона, согласно которой к нему относится - недвижимое имущество (помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые
и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления
и (или) обеспечения, в том числе материального и иного, таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монастырская деятельность, благотворительная деятельность, социальное обслуживание, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников.

При этом необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, отраженную в Постановлении от 14.11.2019 № 35-П, согласно которой действующее регулирование, позволяя гражданам использовать принадлежащие
им жилые помещения для богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, предполагает и соблюдение - с учетом публичных интересов - пределов такой возможности, а именно: недопустимо такое использование помещения, при котором оно, утратив признаки жилого, приобретает характеристики культового
или административного (служебного) помещения религиозной организации.

Следовательно, предоставление религиозной организации гражданами - собственниками жилых помещений возможности проводить в них богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также использовать адрес жилого помещения в качестве адреса религиозной организации не является нарушением закона и не может служить основанием для привлечения таких граждан
к ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при том, однако, условии, что сохраняется установленный законодателем для жилых помещений правовой режим, исключающий придание им иного - культового значения, когда они используются
на постоянной основе именно религиозной организацией для осуществления
ее уставной деятельности, включая размещение руководящих органов.

**Порядок согласования процедуры возведения культовых объектов.**

Одним из самых актуальных вопросов в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления является вопрос возведения культовых объектов. Важно понимать, что существуют требования и методика организации и решения данного вопроса.

Алгоритм согласования вопроса строительства культовых объектов не сложен, однако он требует контроля соблюдения всех требований со стороны руководителей органов местного самоуправления во взаимодействии с представителями конфессий.

Правовыми основаниями разработки методики согласования процедуры возведения культовых объектов являются положения:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести
и о религиозных объединениях»;

- Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- иных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области.

1. Определение социального запроса на строительство культового объекта. Наличие в населенном пункте верующих, объединенных в религиозную организацию. Решение принимается на общем собрании местной религиозной организации при наличии кворума верующих и при подавляющем большинстве высказавшихся за строительство культового объекта. (ст. 8, 9, 16 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»);

2. Согласование вопроса строительства культового объекта с руководством централизованной религиозной организации. Получение письменного согласования (благословения) и доверенности от главы конфессии на осуществление всех согласовательных процедур. (ст. 10 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ
«О свободе совести и о религиозных объединениях»);

3. Проведение общественных слушаний жителей муниципального образования по вопросу целесообразности строительства культового объекта и согласование выбора места под его строительство (ст. 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

Стоит отметить, что в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации участки и здания, которые планируется использовать для нужд религиозных организаций, должны иметь соответствующий вид разрешенного использования 3.7 «Религиозное использование». Для перевода в эту категорию земельного участка и здания собственники в обязательном порядке должны обратиться в орган местного самоуправления для организации и проведения общественных слушаний.

В основном встречаются следующие виды нарушений:

- если на земельном участке, не имеющем соответствующий вид разрешенного использования, начали строить объект культового назначения без разрешения
на строительство или такой объект пытаются узаконить после завершения строительства;

- если уже построенное здание, ранее используемое как жилое
или коммерческое, пытаются использовать под нужды религиозной организации
не меняя вид разрешенного использования.

При проведении мониторинга соблюдения правил землепользования
и застройки, уполномоченные сотрудники органа местного самоуправления, обнаружив такие нарушения, вправе составить протокол об административном правонарушении для привлечения к ответственности собственника. В дальнейшем орган местного самоуправления вправе обратиться в суд с иском о сносе либо запрете эксплуатации объекта для религиозных нужд, не имеющего разрешения, либо
не имеющего необходимый вид разрешенного использования.

В целях предупреждения конфликтных ситуаций и продолжительных судебных разбирательств, при поступлении в орган местного самоуправления обращений
по поводу строительства объектов культового назначения и/или перевода земельных участков и/или строений под использование религиозными организациями, руководству муниципального образования рекомендуется обратиться до начала проведения общественных слушаний в министерство региональной политики
и массовых коммуникаций Ростовской области с информацией о такой инициативе для выработки совместных решений.

**Конкурс лучшая муниципальная практика в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне».**

С 2017 года проводится ежегодный Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика». Его цель - организация системной работы по выявлению, обобщению и распространению успешного опыта муниципального управления.

Конкурс проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

В конкурсе вправе участвовать муниципальные образования, распределяемые по двум категориям:

I категория – городские округа и городские поселения;

II категория – сельские поселения.

Конкурс предполагается проводить в два этапа (региональный и федеральный) по пяти номинациям в соответствии с утвержденными методиками, в том числе:

укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне (приказ Федерального агентства по делам национальностей от 23.06.2020 № 76).

Порядок проведения регионального этапа конкурса утверждается постановлением Правительства Ростовской области от 16.03.2017 № 186.

Результаты отбора победителей регионального этапа конкурса представляются в федеральную конкурсную комиссию для участия в федеральном этапе конкурса.

Победители федерального этапа конкурса награждаются дипломами Правительства Российской Федерации и денежными премиями.

Участником регионального этапа Всероссийского конкурса признается муниципальное образование, глава которого направил заявку в срок до 1 мая года проведения Всероссийского конкурса.

Ответственным за проведение конкурса в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» определено Федеральное агентство по делам национальностей.

Методические рекомендации по оформлению заявки для участия в конкурсе размещены по ссылке: <https://fadn.gov.ru/documents/prochee/9058-oformlenie-zayavki-munitsipalnogo-obrazovaniya-dlya-uchastiya-vo-vserossiyskom-konkurse-luchshaya-munitsipalnaya-praktika-po-nominatsii-ukreplenie-mezhnatsionalnogo-mira-i-soglasiya>.

В случае участия в конкурсе городского или сельского поселения к написанию заявки необходимо привлекать профильного муниципального служащего
и курирующего заместителя администрации муниципального района.

Определение в качестве ответственного за написание заявки работника органа местного самоуправления, к полномочиям которого не отнесены вопросы реализации государственной национальной политики (например, работника библиотечных учреждений, учреждений культуры, образования и т.д.), не допускается.

**Подключение к государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.**

Муниципальные служащие, к ведению которых отнесены вопросы реализации межнациональных и межрелигиозных отношений всех городских округов
и муниципальных районов должны быть подключены к государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных
и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, разработанной ФАДН России (письма от 15.04.2022 № 39.2/93;
от 18.10.2022 № 39/3468).

Порядок деятельности системы определяется Положением о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных
и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312.

Доступ к системе мониторинга предоставляется на основании заявок, направляемых в Федеральное агентство по делам национальностей:

а) федеральными органами исполнительной власти, – в отношении
их должностных лиц и должностных лиц подведомственных им организаций;

б) государственными внебюджетными фондами, – в отношении
их должностных лиц;

в) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, –
в отношении их должностных лиц и должностных лиц подведомственных им организаций;

г) органами местного самоуправления, – в отношении их должностных лиц
и должностных лиц подведомственных им организаций.

В заявке, которая подписывается руководителем (его заместителем) пользователя системы мониторинга, направляющего заявку, указываются следующие данные должностного лица:

а) фамилия, имя, отчество (при наличии);

б) страховой номер индивидуального лицевого счета;

в) адрес электронной почты;

г) номер контактного телефона;

д) должность.

Пользователи системы мониторинга уведомляют Федеральное агентство
по делам национальностей об увольнении (прекращении полномочий) должностного лица, которому предоставлен доступ к системе мониторинга, не позднее даты увольнения (прекращения полномочий) такого должностного лица.

Доступ указанных должностных лиц к системе мониторинга прекращается
не позднее одного рабочего дня со дня получения Федеральным агентством по делам национальностей информации об увольнении (прекращении полномочий) должностного лица пользователя системы мониторинга.

Для получения доступа к системе мониторинга необходимо указать персональные данные.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных.

При обращении с заявкой на предоставление доступа к системе мониторинга необходимо направлять в Федеральное агентство по делам национальностей заполненную форму согласия на обработку персональных данных в соответствии
с прилагаемым образцом.

Заявки для получения/ограничения доступа к системе мониторинга
в установленном порядке (за подписью главы администрации городского округа\муниципального района в адрес Федерального агентства по делам национальностей), а также дублируются на электронный адрес: litvintsevaui@fadn.gov.ru.

Контакты службы технической поддержки:

а) электронный адрес help\_gissmp@compass.msk.ru;

б) телефон +7 (968) 056-48-74.

**Социальная и культурная адаптация мигрантов и иностранных граждан.**

Полномочия по социальной и культурной адаптации иностранных граждан
и их интеграции в российское общество осуществляются управлением государственной службы занятости населения Ростовской области (далее – управление) в рамках реализации на территории Ростовской области Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению
в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 (далее – Государственная программа).

Государственная программа реализуется в регионе посредством подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ростовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Ростовской области «Региональная политика», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 641 (далее – подпрограмма).

В рамках подпрограммы решаются вопросы занятости переселенцев, осуществляется выплата единовременного пособия на жилищное обустройство
в период адаптации на территории вселения.

Реализуемые в рамках подпрограммы мероприятия позволяют обеспечить контроль выполнения мероприятий, направленных на создание условий для адаптации и интеграции участников Государственной программы и членов их семей в принимающее сообщество, а также создают информационные условия, способствующие добровольному переселению соотечественников, проживающих
за рубежом, в Ростовскую область для постоянного проживания, быстрому
их включению в трудовые и социальные связи региона.

**Казачество.**

В составы коллегиальных совещательных консультативных органов
по межэтническим отношениям, сформированных при главах администраций муниципальных образований, рекомендуется включать атаманов или представителей казачьих обществ войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».

При реализации муниципальных планов мероприятий по проведению
в 2023 году на территории Ростовской области Года атамана М.И. Платова необходимо обеспечить максимальное вовлечение молодежи.

На постоянной основе следует оказывать информационную, организационную и иную поддержку детско-молодежной региональной общественной организации «Донцы», способствующей духовно-нравственному, военно-патриотическому
и физическому воспитанию подрастающих поколений.

Также необходимо:

принять меры по комплектованию штата и формированию кадрового резерва дружинников казачьих дружин, оказывающих содействие органам местного самоуправления в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

оказывать методическое содействие казачьим обществам, участвующим
в конкурсах на предоставление грантов Президента Российской Федерации
и в конкурсах на получение финансовой поддержки в виде субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в Ростовской области.

**Культура.**

Приоритетными направлениями в деятельности муниципальных учреждений,
в данном направлении должны стать следующие.

В сфере этнокультурного развития народов Ростовской области рекомендуется:

1. По вопросу социально-культурной адаптации мигрантов и иностранных граждан, прибывающих на территорию Ростовской области:

1.1. Оказывать содействие в привлечении к участию мигрантов и иностранных граждан в культурно-массовых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры муниципальных образований.

1.2. Привлекать к участию в работе клубных формирований, кружков по интересам, творческих студиях и т.д.

1.3. Оказывать содействие в посещении музеев, театров, библиотек, домов культуры и других учреждений культуры и искусства.

1.4. Организовать работу по проведению ознакомительных мероприятий для мигрантов и иностранных граждан с культурой и бытом донских казаков.

1.5. Создавать условия для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселений.

2. Для сохранения и развития культуры, этнокультурных особенностей Ростовской области, а также поддержки русского языка и языков народов, проживающих на территории Ростовской области, рекомендуется:

2.1. Оказывать содействие созданию и функционированию муниципальных центров национальных культур, домов национальностей, домов дружбы народов, и их деятельности за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

2.2. Обеспечить поддержку инновационных этнокультурных проектов, в том числе направленных на продвижение региональных и муниципальных этнокультурных брендов (торговых марок).

2.3. Оказывать содействие развитию этнотуризма на территории муниципального образования.

2.4. Обеспечить проведение выставок, конкурсов, акций, форумов, ярмарок, конгрессов, конференций муниципального значения, направленных на изучение и популяризацию традиционной культуры народов, проживающих на территории Ростовской области, укрепление межнационального мира и согласия.

2.5. Организовать проведение национальных и межнациональных фестивалей и праздников.

2.6. Разработать и реализовать меры по сохранению нематериального культурного наследия народов, проживающих на территории Ростовской области.

2.7. Обеспечить поддержку проведения научно-исследовательских работ в сфере межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений и этнокультурного развития народов, проживающих на территории Ростовской области.

2.8. Организовать информационное сопровождение мигрантов и иностранных граждан, муниципальными библиотеками как самых оперативных и доступных информационных служб.

2.9. Изучать потребность читателей через систему анкет, тестирования, мини-опросов.

2.9.1. Организовать раскрытие книжных фондов по данному направлению через систему выставок.

2.9.2. Обеспечить информационно-библиографическое обслуживание (создание электронных ресурсов, рекомендательных списков литературы, разделов краеведческой картотеки и т.д.).

2.9.3. Использовать активные формы в развитии информационной культуры: проведение библиографических игр, турниров, конкурсов, библиотечных экскурсий и т.д.

2.9.4. Развивать культурно-просветительскую деятельность, создающую условия для включения личности в культуру. Проведение фольклорных праздников, познавательно-развивающих игр, литературных дискуссий, диспутов, конкурсов и т.д, формирующих толерантные убеждения в условиях личного духовного опыта.

2.9.5. Разработать и реализовать совместные с общеобразовательными организациями, учреждениями дополнительного образования программы, проекты.

2.9.6. Организовать развитие рекламной деятельности через систему СМИ, социальные сети и иные медиаресурсы.

3. В целях воспитания молодежи в духе патриотизма рекомендуется:

3.1. Организовать проведение патриотических творческих конкурсов и фестивалей.

3.2. Обеспечить проведение торжественных церемоний возложения цветов и венков к Вечному огню, мемориалам и памятникам героям, павшим за свободу и независимость нашей Родины.

3.3. Организовать проведение патриотических акций, в том числе «Георгиевская ленточка», «Бессмертный полк», «Красная Гвоздика», «Свеча памяти» и т.д.

3.4. Организовать проведение тематических концертных программ, посвященных государственным праздникам, дням воинской славы и памятным датам России и Ростовской области.

3.5. Обеспечить проведение показов патриотических художественных и документальных фильмов.

3.6. Организовать встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, а также других войн и военных конфликтов, Героями России, Героями Советского Союза, Героями Социалистического труда, Героями Труда Российской Федерации, гражданами, награжденными Орденами Мужества Российской Федерации.

**Работа с молодежью, патриотическое воспитание.**

Комитетом по молодежной политике Ростовской области (далее – комитет)
на постоянной основе проводится мониторинг реализации мероприятий
по профилактике распространения деструктивных идеологий, предусмотренных муниципальными программами по реализации молодежной политики. Данные мероприятия целесообразно реализовывать в рамках подпрограмм, направленных
на формирование патриотизма и гражданственности в молодежной среде. Вопросы гражданско-патриотического воспитания, сохранения исторической памяти, преемственности поколений неразрывно связаны с противодействием распространения идеологий экстремизма, терроризма, межнациональной розни.

Вместе с тем следует обратить особенное внимание, что на повышение эффективности реализации профилактических мероприятий в муниципальных образованиях влияет привлечение финансовых средств местного и областного бюджета. В связи с этим рекомендуется рассмотреть возможность увеличения финансирования как отдельных профилактических мероприятий, так и подпрограмм по формированию патриотизма и гражданственности в молодежной среде в рамках муниципальных программ в целом.

Также привлечение дополнительных средств на реализацию мероприятий
по профилактике деструктивных проявлений возможно через участие в грантовых конкурсах от Росмолодежи.

С 2022 года аудитория, имеющая возможность получить финансовую поддержку на реализацию своих инициатив, расширилась, теперь оформить проект
и принять участие в грантовом конкурсе от Росмолодежи могут граждане Российской Федерации от 14 до 35 лет, включая обучающихся образовательных организаций высшего образования. Минимальны размер гранта составляет 5 тыс. рублей, максимальный – 1 млн рублей.

С 2020 года на базе подведомственного комитету государственного автономного учреждения Ростовской области «Агентство развития молодежных инициатив» функционирует региональный проектный офис, направленный
на вовлечение молодых людей в проектную деятельность, а также оказание помощи авторам социально значимых проектов в участии в грантовых конкурсах
от Росмолодежи. В рамках проектного офиса экспертами из числа победителей грантовых конкурсов прошлых лет, авторов социальных проектов на бесплатной основе оказывается консультационная помощь в написании проекта, оформления заявки для участия в грантовом конкурсе. Чтобы стать участником проектного офиса необходимо заполнить анкету в онлайн-форме <https://clck.ru/sKgfE> и ожидать обратную связь для начала работы.

Вместе с тем одними из наиболее актуальных для молодежи форматов профилактических мероприятий – мероприятия, реализуемые по принципу
«равный-равному», когда молодежь проводит мероприятия для молодежи и может друг с другом «наравных» обсуждать социальные проблемы. Примерами таких форматов могут служить дебаты, открытые дискуссии, молодежные квизы, ролевые игры, посвященные вопросам гражданско-патриотического воспитания, гармонизации межнациональных отношений, противодействия экстремизму
и терроризму в подростково-молодежной среде.

*Перечень предлагаемых комитетом форматов молодежных профилактических мероприятий:*

**IT-квест. Поведение в экстремальных ситуациях.**

**«Если Вас захватили в заложники»**

В качестве одной из педагогических технологий для формирования поведенческих навыков в экстремальных ситуациях мы предлагаем использовать технологию квеста – приключенческой игры, требующей от обучающегося решения задач для продвижения по сюжету. В условиях цифровизации образовательного процесса, необходимости расширять возможность удаленной работы
с обучающимися, в том числе и воспитательной, мы предлагаем проведение компьютерного варианта квеста. Отработка навыков поведения в экстремальных ситуациях имеет сложности.

Одной из таких сложностей является освоение разнообразных памяток поведения в сложных ситуациях. Создание виртуального симулякра экстремальной ситуации, возможность индивидуального движения игрока по виртуальному миру
к определенной цели с формированием и преодолением проблемных ситуаций – позволяют легко решать поставленные задачи.

Данный квест предлагает отработку памятки поведения учащихся в условиях захвата заложниками учебного заведения. Обращаем внимание, что написание квеста может в свою очередь служить проектным заданием по целому ряду учебных дисциплин. В рамках учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» возможно создание сюжета по навыкам поведения в экстремальной ситуации.
В рамках учебного предмета «Информатика» возможно создание визуальной составляющей квеста. Предлагаемый в методических рекомендациях квест можно использовать в готовом виде или как образец для проектного задания ребят. С этой целью авторы методического пособия приводят вариант визуального оформления, расшифровки сценария квеста.

Готовый к использованию в учебно-воспитательном процессе квест, находится в архиве с данными методическими рекомендациями в папке «Квест»
*(для корректной работы рекомендуется извлечь файлы из архива).*

Материалы для проведения квеста доступны по ссылке: <https://clck.ru/qEtF7>.

**Памятка (основа сюжетной линии квеста)**

*Если Вас захватили в заложники:*

* Возьмите себя в руки, успокойтесь, не паникуйте.
* Разговаривайте спокойным голосом.
* Не выказывайте ненависть и пренебрежение к похитителям.
* Выполняйте все указания бандитов.
* Не привлекайте внимания террористов своим поведением, не оказывайте активного сопротивления. Это может усугубить ваше положение.
* Запомните как можно больше информации о террористах (количество, вооружение, как выглядят, особенности внешности, телосложения, акцента, тематика разговора, темпе­рамент, манера поведения).
* Постарайтесь определить место своего нахождения (заточения).
* Сохраняйте умственную и физическую активность.
* Помните, правоохранительные органы делают все, чтобы Вас вызволить.
* Не пренебрегайте пищей. Это поможет сохранить силы и здоровье.
* Расположитесь подальше от окон, дверей и самих террористов.
Это необходимо для обеспечения вашей безопасности в случае штурма помещения, стрельбы снайперов на поражение преступников.
* При штурме здания ложитесь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке.
* Будьте наблюдательны! Только вы способны своевременно обнаружить подозрительные предметы и людей, посторонних в вашем подъезде, дворе, улице.
* Если вы понимаете, что ситуация в здании напряжённая или странная,
не нужно поддаваться интересу, бегите.

**Кинолекторий социальной направленности**

Просмотр социальных видеороликов, посвященных темам добра, взаимопомощи, взаимоотношений со сверстниками, уважения старшего поколения, победе в Великой Отечественной войне, здорового образа жизни, социальных сетей и интернета и др. Итогом проведения мероприятия является обсуждение просмотра видеороликов с определением важных ценностей, которым должна следовать современная молодежь.

*Формат проведения:* очный

*Механика проведения:*

1. Кинолекторий рассчитан на 45 минут. Перед просмотром социальных видеороликов необходимо озвучить их тему и отметить, что после просмотра предполагается совместное обсуждение просмотренного и поставить задачу внимательного осмысления основных содержательных и идейных линий предлагаемого к просмотру материала.

2. Обсуждение выстраивается в формате открытого диалога, в рамках которого преподаватель задает аудитории вопросы по итогам просмотра.

Примеры вопросов к кинолекторию:

– на ваш взгляд, социальные сети и интернет принесли обществу больше пользы или вреда?

– как вы считаете, какими ценностями руководствовались юноши и девушки, защищавшие нашу Родину в годы Великой Отечественной войны?

– сопоставим ли современный ритм жизни нашего общества с ведением здорового образа жизни?

– взаимопомощь и взаимопонимание являются основой крепкого гражданского общества. Согласны? Почему?

**Проектный воркшоп**

Вовлечение молодежи в разработку эффективных технологий, направленных
на противодействие деструктивным проявлениям в молодежной среде через участие в проектной деятельности, создание инновационных форматов молодежных мероприятий.

*Формат проведения:* очный

*Механика проведения:*

– Проектный воркшоп представляет собой практическое занятие, в рамках которого участники делятся по командам (5 человек в каждой команде, количество участников команды может меняться в зависимости от общего количества участников мероприятия) и в течение определенного времени (до 40 минут) разрабатывают проект молодежного мероприятия в соответствии с пунктами, указанными в заранее подготовленном проектном шаблоне, доступном по ссылке <https://clck.ru/qEUEA>;

– после этапа разработки проектов молодежных мероприятий участники приступают к этапу презентации своих идей. Рекомендуемое время на презентацию идеи командой – до 5 минут;

– заключительным этапом проектного воркшопа является определение лучших команд, путем голосования самих участников за наиболее понравившуюся идею мероприятия. Участники голосуют за любой проект из числа представленных командами кроме своего. 3 лучшие команды по итогам голосования награждаются поощрительными призами.

Также особое внимание в условиях информационного давления на молодежь следует обратить на формирование безопасного информационного пространства, вовлекая молодежь в процессы создания профилактического контента. Одними
из наиболее эффективных практик, реализованных комитетом, является конкурс
по разработке дизайна стикеров «Мы за мир» (разработка дизайна стикеров
и их размещение на личных страницах или в группах в одной из социальных сетей), а также воркшоп «Безопасно на Дону» (создание молодежью информационного профилактического контента, посвященного тематике противодействия экстремизму и терроризму).

**Конкурс разработки дизайна стикеров** **на тему профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде «Мы за мир»**

Проведение разнообразных конкурсов является эффективным механизмом профилактики экстремизма и терроризма в детской, подростковой
и молодежной среде. Возраст участников конкурса варьируется и зависит от тематики конкурса и технического задания к его результатам. Предлагаемый вариант конкурса требует достаточного высокого уровня информационных компетенций, поэтому подходит для учащихся 10-11 класса, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, однако возможна адаптация приводимого конкурса за счет снижения требований
к результату творческой деятельности. Например, приниматься к рассмотрению могут работы, выполненные на листе бумаги.

*Формат проведения:*очный

*Механика проведения:*

Обучающимся предлагается разработать дизайн стикеров на тему профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде. Возможные варианты тем:

1. Ценность мира во всем мире;
2. Мы все разные – мы все равны;
3. Уважение к людям;
4. Я против дискриминации;
5. Я вижу наше светлое будущее.

Стикеры – статичные или анимированные картинки, напоминающие обычные смайлики, но большие по размеру. Стикеры были созданы специально для онлайн-мессенджеров для того, чтобы общение стало еще интереснее.

В наше время стикеры – это не просто красивые рисунки, с их помощью можно описать многие волнующие темы настоящего.

Например, есть стикеры, которые помогают вникнуть в экологические проблемы и т.д. С помощью стикеров люди выражают свои эмоции, настроения
и чувства. Они помогают делать диалог интересным. Если мы говорим
о тематических стикерах, как в нашем случае, то с помощью них люди могут
не только общаться, но и узнавать интересную и важную информацию.

Стикеры – неугасающий тренд среди молодежи, с каждым годом в этой области создается нечто новое, поэтому они не теряют своей актуальности.

*Требования по разработке стикеров:*

– стикеры могут быть выполнены в любой изобразительной технике (графика, гуашь, акварель и др.) на бумаге формата А4;

– стикеры должны соответствовать одной из выбранных тем.

Для проведения конкурса создается конкурсная комиссия, которая может включать представителей администрации учебного заведения, учителей-предметников, представителей обучающихся. Конкурсная комиссия рассматривает только стикеры, соответствующие тематике конкурса, требованиям
к их оформлению. Решение конкурсной комиссии определяется простым большинством голосов.

**Профилактические мероприятия в сфере противодействия идеологии терроризма.**

В ходе реализации мероприятий в сфере профилактики экстремизма
и противодействия идеологии терроризма рекомендуется:

учитывать приоритеты и тезисы, выработанные в ходе заседаний консультативных советов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений;

выявлять проблемные области, своевременно осуществлять корректировку содержательного наполнения мероприятий;

в среде трудовых мигрантов проводить профилактическую работу в так называемых «точках входа» - миграционных центрах, религиозных (культовых) объектах, местах осуществления трудовой деятельности, транспортных узлах (эффективность мероприятий, реализуемых на площадках учреждений культуры -
в музеях, библиотеках, центрах досуга и т.п., является низкой в силу ограниченного охвата целевой аудитории);

отказаться от «угрожающей» пропаганды и прямолинейных подходов
к продвижению контрнарративов;

привлекать к работе представителей национально-культурных общественных объединений, религиозных организаций, представителей научного и экспертного сообщества;

обеспечить участие лидеров общественного мнения, популярных в молодежной среде.

Рекомендуется уделить особое внимание включению профилактической составляющей в мероприятия, направленность которых напрямую не затрагивает вопросы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

При этом необходимо отметить, что объемы понятий «мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и противодействие идеологии терроризма» и «мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных
и межконфессиональных отношений» находятся в отношении подчинения. Так, все профилактические мероприятия направлены на гармонизацию этноконфессиональных отношений, но не все мероприятия, направленные
на гармонизацию, являются профилактическими.

В связи с этим целесообразно исключить подмену мероприятий, содержащих выраженный элемент профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма, мерами общего характера, которые якобы способствуют укреплению межнационального и межконфессионального согласия.

Наряду с этим требуется проведение обязательной входной и итоговой диагностики участников мероприятий (мини-опросы, анкетирование), поскольку отсутствие обратной связи (прежде всего, от представителей молодежи) может привести к значительному снижению эффективности реализуемых мероприятий.

Кроме того, необходимо исключить неточную или неполную интерпретацию полученной в результате диагностики информации. Например, в рамках анкетирования может фиксироваться увеличение численности молодых людей, которые формально считают себя частью российской нации, однако при дальнейшем изучении зачастую устанавливается, что часть их намерена покинуть страну
и сменить гражданство. В этом случае планирование дальнейших действий должно быть ориентировано на выявление факторов мнимого патриотизма, а также корректировку системных мер по профилактике экстремизма среди нелояльной молодежи.

Результаты проведенных мероприятий, а также содержание обратной связи
от участников рекомендуется рассматривать на очередных заседаниях консультативно-совещательных органов по вопросам межнациональных
и межконфессиональных отношений, а также соответствующим образом корректировать тематику и содержание запланированных мероприятий (в том числе с учетом актуальных данных мониторинга). Проведение профилактических мероприятий в рамках единого цикла является необходимым условием эффективного противодействия идеологии экстремизма и терроризма
на национальной и религиозной почве.

В целях методической поддержки специалистов по профилактической работе
в образовательных организациях высшего образования НЦПТИ был разработан сборник сценариев профилактических мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

Сборник содержит типовые сценарии мероприятий по пунктам Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, исполнителем за которые закреплено Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

В сборнике подготовлено 10 сценариев, каждый из которых сопровожден раздаточными и презентационными материалами, необходимыми для проведения интерактивных мероприятий с обучающейся молодежью в возрасте
от 18 до 24 лет.

Сборник предназначен для всех сотрудников образовательных организаций высшего образования, вовлеченных в профилактическую работу:

- проректоров по воспитательной работе и молодежной политике;

- специалистов по воспитательной работе;

- сотрудников Координационных центров по вопросам формирования
у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных
и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма
и профилактики экстремизма;

 - преподавателей гуманитарных дисциплин;

- сотрудников психологических служб;

- руководителей киберволонтерской организации;

- наставников и кураторов студентов из групп риска

Сборник доступен для скачивания по ссылке на официальном сайте НЦПТИ: <https://ncpti.su/wp-content/uploads/2022/09/stsenarii_774_novyi_774_finalnyi_774_variant.pdf>

Перечень рекомендуемых мероприятий в сфере профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве

и противодействия идеологии терроризма

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группамероприятий | Формыпроведениямероприятий | Целевая аудитория | Площадки для проведения | Спикеры | Информационноесопровождениемероприятия |
| образовательно-просветительские мероприятия | - конференция;- семинар;- круглый стол;- панельная дискуссия;- мастерская (воркшоп);- кейс-стади;- групповое обсуждение | - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций;- обучающиеся профессиональных образовательных организаций;- обучающиеся высших образовательныхорганизаций;- представители молодежных сообществ;- воспитанники военно-патриотических клубов;- участники из числа выпускников ВУЗов, прошедшие регистрацию на мероприятие | - общеобразовательные организации;- профессиональные образовательные организации;- организации высшего образования;- учебные центры коммерческих и государственных мероприятий;- кинотеатры, дворцы культуры;- центры дополнительного образования;- библиотеки | - представители органов государственной власти и местного самоуправления;- ветераны боевых действий;- представители патриотических организаций | - раздаточный материал в формате листовок и буклетов, транслирующих неприятие насилия, нетерпимость к идеологии терроризма и экстремизма;- создание и оформление информационных стендов, плакатов, посвященных недопущению распространения идеологии экстремизма и терроризма |
| - семинарское занятие для специалистов, ответственных за воспитательную работу по вопросам организации системы выявления и профилактики обучающихся группы риска | - представители педагогического сообщества;- психологии социальные педагоги образовательных организаций;- кураторы учебных групп, классные руководители;- специалисты по работе с молодежью;- ответственные за социокультурную адаптацию обучающихся-мигрантов;- прочие специалисты, ответственные за организацию воспитательной работы в образовательной и молодежной среде; | - общеобразовательные организации;- профессиональные образовательные организации -организации высшего образования;- центрыдополнительногообразования | - представители органов государственной власти и местного самоуправления;- представители правоохранительных органов;- представители научного и экспертного сообществ | раздаточный материал, включающий в себя:- маркеры вовлечения обучающихся в деструктивные сообщества;- виды деструктивных сообществ, движений и субкультур;- рекомендации по профилактике вовлечения обучающихся в деструктивные сообщества |
| - видеолекторий антиэкстремистскойнаправленности | - обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций;- обучающиеся профессиональных образовательных организаций;- обучающиеся высшихобразовательныхорганизаций;- представители молодежных сообществ;- воспитанники военно-патриотическихклубов | - общеобразовательные организации;- профессиональные образовательные организации;-организации высшего образования;- учебные центры коммерческихи государственных мероприятий;- кинотеатры, дворцы культуры;- центрыдополнительногообразования;- библиотеки | - представители органов государственной власти и местного самоуправления:- ветераны боевых действий;- представители патриотических организаций | - психолого-педагогическое сопровождение просмотра и обсуждения видеоматериалов;- создание тематических групп (сообществ) в социальных медиа для обсуждения видеоматериалов |
| культурно-массовыемероприятия | - мемориальное мероприятие (в том числе в память о жертвах терактов);-шествие/марш солидарности в борьбе против терроризма;- акция, направленная на выражение благодарности военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов и специальных служб (в том числе врачей,МЧС и др.), осуществляющих борьбу с экстремизмом и терроризмом;- фестиваль;- концерт в целях демонстрации солидарности и сопричастности в борьбе с террором;- конкурс (в том числе по созданию профилактического контента);- онлайн-акция (в том числе с использованием антиэкстремистских хэштегов);- флешмоб;- выставка | - представители широких кругов населения;- обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций:- обучающиеся профессиональных образовательных организаций;- обучающиеся высших образовательных организаций;- представители молодежных сообществ;- воспитанники военно-патриотическихклубов | - парки культуры и отдыха, набережные;- территория образовательных учреждений;- кинотеатры, дворцы культуры;- специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе;- спортивные объекты(в том числе спортивные комплексы и стадионы) | - представители органов государственной власти и местного самоуправления;-представители правоохранительных органов;- ветераны боевых действий;- представители патриотическихорганизаций;- лидеры общественного мнения;- представители научного сообщества;- деятели культуры | - раздаточный материал в формате листовок и буклетов, транслирующих неприятие насилия, нетерпимость к идеологии терроризма и экстремизма:- создание и оформление информационных стендов, плакатов, посвященных недопущению распространения идеологии экстремизма и терроризма |
| Спортивно-массовые мероприятия | - чемпионат (матч, турнир) по командным видам спорта:- беговой марафон;- велопробег;- показательное выступление роллеров/ скейтбордистов/ ВМХ-райдеров/ представителей WorkOut;- показательное выступление представителей экстремальных видов спорта;- семейнаяэстафета;- турнир по настольным играм;- турнир по киберспортивным дисциплинам | - представители широких кругов населения;- обучающиеся старших классов общеобразовательныхорганизаций;- обучающиеся профессиональных образовательных организаций;- обучающиеся высших образовательных организаций;- представители молодежных сообществ;- воспитанники военно-патриотических клубов | - парки культуры и отдыха, набережные;- территория образовательных учреждений;- специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе;- спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы) | -представители органов государственной власти и местного самоуправления;- известные спортсмены;- ветераны боевыхдействий;- представители патриотических организаций;- лидеры общественногомнения | - оформление информационных стендов, плакатов, направленных на демонстрацию и пропаганду достижений известных спортсменов разных национальностей и религий;- спортивная атрибутика с надписями и принтами, транслирующими идеи антиэкстремистской и антитеррористической направленности |
| мероприятия в среде иностранных граждан | - доведение информации о законодательстве Российской Федерации и его изменениях, а также об ответственности за нарушение соответствующих норм | - иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации | - места проживания (общежития, хостелы);- места осуществления трудовой деятельности;- места отправления религиозных обрядов | - представители органов государственной власти и местного самоуправления;- представители правоохранительных органов | - раздаточный материал в формате листовок и буклетов, содержащих информацию об ответственности за участие в экстремистской либо террористической деятельности;- создание и оформление информационных стендов, плакатов, посвященных недопущению распространения идеологии экстремизма и терроризма |
| - проведение разъяснительных бесед по вопросам недопущения распространения идеологии экстремизма и терроризма | - иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации | - места проживания (общежития, хостелы);- места осуществления трудовой деятельности;- места отправления религиозных обрядов | - представители религиозных организаций;- представители диаспоральных структур;- представители общественных организаций;- представители научного и экспертного сообщества;- лидеры общественного мнения | - раздаточный материал в формате листовок и буклетов, содержащих информацию о нормах религиозного этикета, принятого среди конфессий принимающего общества, а также об ответственности за участие в экстремистской либо террористической деятельности;- создание и оформление информационных стендов, плакатов, посвященных недопущениюраспространения идеологии экстремизма и терроризма |
| - привлечение иностранных граждан к участию в культурно- массовых, спортивных, патриотических и других общественных мероприятиях | - иностранные граждане, в том числе осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации | - парки культуры и отдыха, набережные;- специализированные площадки для проведения мероприятий на открытом воздухе;- спортивные объекты (в том числе спортивные комплексы и стадионы) | - представители органов государственной власти и местного самоуправления;- известные спортсмены и другие лидеры общественного мнения | - оформление информационных стендов, плакатов, направленных на демонстрацию и пропаганду достижений известных спортсменов разных национальностей и религий;- спортивная атрибутика с надписями и принтами, транслирующими идеи антиэкстремистской и антитеррористической направленности |

**Международное сотрудничество.**

Правительство Ростовской области в деятельности по взаимодействию
с иностранными государствами руководствуется рекомендациями Министерства иностранных дел Российской Федерации (далее – МИД России).

Отдел международного сотрудничества управления международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности минэкономразвития области при работе с иностранными делегациями, посещающими регион, а также при командировках членов Правительства Ростовской области, реализует следующие цели:

1. Сохранение исторической памяти через взаимодействие с руководителями дипломатических представительств, аккредитованных на территории Ростовской области.

2. Поддержка побратимских и партнерских связей с зарубежными странами
на муниципальном и региональном уровнях.

3. Взаимодействие с соотечественниками, проживающими за рубежом, путем проведения встреч должностных лиц исполнительных органов Ростовской области
во время служебных командировок.

4. Отстаивание интересов отечественных товаропроизводителей, предпринимателей, действующих и потенциальных экспортеров продукции.

5. Продвижение и распространение культурного и исторического наследия региона.

Рекомендуется:

1. Исключить участие муниципальных служащих Ростовской области в не связанных с исполнением служебных обязанностей программах и мероприятиях общественно-политической направленности, организуемых и финансируемых иностранными и международными неправительственными организациями
и подконтрольными им российскими некоммерческими организациями.

2. В рамках визитов за рубеж должностных лиц органов местного самоуправления предусмотреть посещение русских образовательных организаций и учреждений русской культуры: школ, вузов, библиотек, театров, музеев и культурных центров, а также памятников и мемориальных сооружений.

3. С целью усиления гуманитарного влияния Российской Федерации
за рубежом, при выезде должностных лиц органов местного самоуправления проводить встречи с соотечественниками, проживающими за рубежом, на которых проводить презентации культурных и образовательных проектов Ростовской области, а также региональных программ поддержки связей с носителями русского языка, культуры, истории.

В случае поступления в органы местного самоуправления мемориальных, образовательных, религиозных и культурно-просветительских инициатив и проектов, затрагивающих интересы иностранных государств, либо инициатив, исходящих
от зарубежных некоммерческих организаций в рамках приграничного
и межрегионального форматов, а также в сфере военно-мемориальной и историко-архивной деятельности, в обязательном порядке осуществлять их согласование
с минэкономразвитием области.

**Развитие межрегиональных связей.**

В связи со сложной геополитической ситуацией и условиями санкционного давления в настоящее время усиливается внутренняя кооперация, укрепляются межрегиональные связи. Кроме того, Российская Федерация включает в себя субъекты с различными территориальными, культурными, экономическими особенностями.

Основные цели, на которые следует направить свои силы в рамках развития межрегионального сотрудничества:

1. установление и укрепление прямых связей между хозяйствующими субъектами различных регионов;

2. разработка и реализация совместных проектов, в том числе в части культуры, науки, образования, транспорта, инвестиций;

3. создание условий для привлечения инвестиций;

4. укрепление культурных, образовательных, экономических связей между субъектами.

Среди основных рекомендаций, в том числе в рамках деятельности муниципальных образований, в целях развития межрегионального сотрудничества следует выделить:

1. обмен успешными практиками в части развития межрегиональных связей;

2. поддержка и организация межрегиональных, всероссийских форумов экономической, образовательной и культурной направленности;

3. наполнение соглашений реальными проектами, планами, дорожными картами в части конкретных мероприятий между участниками различного уровня;

4. привлечение производителей, потребителей, поставщиков и разработчиков импортозамещающей продукции для совместной работы, проведения стратегических, коммуникационных сессий в рамках импортозамещения;

5. непосредственная работа с предприятиями из других регионов для поиска новых потенциальных поставщиков и производителей, а также непосредственного их привлечения для участия в выставках и мероприятиях для взаимовыгодного сотрудничества;

6. проведение дней регионов в целях ознакомления с культурными, историческими особенностями и традициями субъектов Российской Федерации;

7. работа в рамках имеющихся конкурентных, территориальных преимуществ, культурных и туристических особенностей с целью привлечения инвесторов, туристов из других регионов страны;

8. проведение рабочих встреч с представителями бизнеса, культуры, образования и науки и т.д. в собственном регионе в целях выявления проблемных вопросов для последующего поиска варианта решений на межрегиональной платформе.

ъ

**Развитие туризма.**

Ростовская область обладает достаточно серьезным потенциалом на рынке туристских услуг. При этом стоит отметить, что в динамике последних 10-15 лет этот потенциал значительно прирос в сфере наиболее востребованных на сегодняшний день видов индивидуального туризма – эногастрономического, этнографического, событийного, культурно-исторического, сельского и других.

Развитие туризма в Ростовской области, в том числе в муниципальных образованиях, должно быть направлено на достижение следующих стратегических целей:

1. развитие уважительного отношения к культурному и природному наследию Ростовской области;

2. формирование уникального аутентичного опыта туристов на основе ознакомления с объектами этого природного и культурного наследия;

3. повышение конкурентоспособности отрасли за счет предоставления туристам услуг мирового класса;

4. привлечение туристов с рынков с более высоким уровнем расходов за счет расширения и повышения эффективности маркетинга и продвижения туристических услуг;

5. расширение и развитие возможностей по сбору и анализу данных
о туристической деятельности и оценке эффективности туриндустрии;

6. увеличение государственных и частных инвестиций в туристический сектор;

7. улучшение состояния деловой среды в целях увеличения объемов иностранных и отечественных инвестиций;

8. формирование государственно-частных партнерств между туристической индустрией, неправительственными организациями и общественностью, необходимых для достижения всех вышеперечисленных целей.

Задачи по развитию перспективных видов туризма в Ростовской области:

1. Эффективное использование имеющейся туристской инфраструктуры.

За последние несколько лет в Ростовской области проведена колоссальная работа по созданию новейшей транспортной, спортивной, гостиничной инфраструктуры. Однако темпы её развития в настоящем заметно опережают темпы роста туристского потока. Решение данной проблемы – в усилении работы
по продвижению туристских возможностей ростовской дестинации на российском
и международном рынках, а также проведение востребованных туристами событийных мероприятий.

2. Развитие туристско-рекреационных кластеров.

В настоящее время Ростовская область обладает уникальными ресурсами
в акватории рек Дон, Маныч и других, которые сегодня не используются для сферы туризма. Для решения этой задачи будет полезной разработка инвестиционных проектов по созданию туристско-рекреационных кластеров в Верхне-Донском, Цимлянском, Азовском, Орловском и других районах. Каждый кластер должен иметь свою уникальную концепцию и состав туристских объектов.

3. Развитие сферы туризма с использованием современных IT-технологий.

Решение этой задачи – в максимальном присутствии туристских возможностей Ростовской области в сети Интернет, создании и запуске современных цифровых сервисов для туристов, оснащении объектов показа передовым цифровым оборудованием. К этой работе также должны подключиться все объекты туристской инфраструктуры: транспортные узлы, музеи, рестораны, развлекательные центры.

4. Работа с национальными и культурными автономиями и диаспорами.

Целесообразно использовать возможности представительств в России
и за рубежом, создав на их базе сеть представителей (амбассадоров) для продвижения туристского потенциала Ростовской области среди жителей и туркомпаний
в соответствующих регионах.

5. Развитие туризма в муниципальных районах области, определение специализации каждого района по видам туризма.

6. Развитие новых перспективных направлений туризма.

Мировая практика показывает, что туризм сегодня развивается не только
в крупных городах, но и в сельской местности. В период массовой урбанизации ежегодно возрастает количество людей, желающих познакомиться с бытом и укладом сельской местности. Решение этой задачи возможно через создание кластеров сельского туризма в Ростовской области. Кроме этого, Ростовская область обладает богатыми ресурсами для развития промышленного, охотничьего и рыболовного туризма.

**ПАМЯТКА**

**«Как действовать, если Вы столкнулись с пропагандой экстремизма?»**

Ситуации:

1. Распространяемая неизвестными лицами печатная продукция не имеет выходных данных, указания на принадлежность к общественной либо религиозной организации, предположительно содержит материал экстремистской направленности, то есть, направленный на возбуждение ненависти либо вражды,
а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии.
2. Представитель какой-либо религиозной или общественной организации
в устной форме ведет пропаганду превосходства одной религии над другой, либо расового, национального или социального превосходства одних групп населения
над другими, грубо или нецензурно выражается в адрес исповедуемой гражданами религии, их расовой, национальной или социальной принадлежности.
3. Представитель организации, деятельность которой в действительности признана судом экстремистской и запрещена на территории России, просит
у граждан помощи и содействия в его пропагандистской работе.

Что предпринять:

В ситуациях 1-2.

Данные деяния нарушают нормы п. 6, ст. 3 Федерального закона
от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и подпадают под признаки преступления в соответствии со ст. 282 Уголовного Кодекса РФ и ст.1 Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ
«О противодействии экстремистской деятельности».

О факте следует немедленно информировать нижеупомянутые надзорные
и правоохранительные органы государственной власти. У распространителя информации выяснить, от какой религиозной или общественной организации осуществляется пропаганда, выяснить и зафиксировать личные данные этого лица (ФИО).

Перечень литературы, запрещённой по решению суда на территории России, опубликован на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации <http://minjust.ru/ru/extremist-materials>.

 Печатная продукция, распространяемая религиозными объединениями, должна иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации (ст. 17 Федерального закона от 26 сентября 1997
№ 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»). В случае, если
в листовке, журнале, брошюре и т.д. нет данных о полном наименовании организации, распространяющей печатную продукцию, либо она содержит материалы предположительно экстремистского содержания рекомендуется незамедлительно обратиться с заявлением о проверке законности деятельности данной организации, приложив образец печатной продукции в:

- Центр противодействия экстремизму ГУМВД России по Ростовской области
(ул. Сарьяна, д. 84/1a г. Ростов-на-Дону, 344025. Телефон: 8(863)249-38-08.
Факс: 8 (863) 249-38-30.),

- главное управление Минюста России по Ростовской области

(344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 11/1. Телефон 8(863) 210-66-76),

- районный отдел полиции,

- районную прокуратуру.

В ситуации 3.

Перечень ликвидированных организаций либо организаций, чья деятельность запрещена на территории Российской Федерации решением суда, помещен на сайте Министерства юстиции России <http://minjust.ru/nko/perechen_zapret>. О факте необходимо незамедлительно сообщить в правоохранительные органы. Необходимо выяснить, от какой религиозной или общественной организации осуществляется обращение, выяснить и зафиксировать личные данные лица (ФИО), по возможности зафиксировать на фото -, видео - или аудионосители личность представителя, его обращения к гражданам, составить перечень свидетелей таких фактов.

Контактные телефоны Центр по противодействию экстремизму ГУ МВД России
по Ростовской области (863) 249 37 54; (863) 249 39 40.

**ПАМЯТКА**

**организаторам религиозного образования**

Образовательная деятельность - деятельность по реализации образовательных программ (п. 17 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012
№ 273-ФЗ «Об образовании в Российский Федерации», далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

Одним из принципов государственной политики и правового регулирования
в сфере образования является светский характер образования в государственных, муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об образовании в Российский Федерации»).

При этом, по письменной просьбе родителей или лиц, их заменяющих, и с согласия детей, обучающихся в государственных или муниципальных образовательных организациях, указанные образовательные организации на основании решения коллегиального органа управления образовательной организации по согласованию с учредителями могут предоставлять религиозной организации возможность обучать детей религии вне рамок образовательной программы. Обучение религии и религиозное воспитание не являются образовательной деятельностью (п.п. 4, 5 ст. 5 Федерального закона от 26.09.2007 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

Религиозное образование допускается законодательством:

1. в частных образовательных организациях, включающих в часть основных образовательных программ, формируемую участниками образовательного процесса, учебные предметы, курсы, дисциплины (модули), обеспечивающие религиозное образование (религиозный компонент), по представлению соответствующей религиозной организации или централизованной религиозной организации (ч.ч. 7, 8 ст. 87 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);
2. в духовных образовательных организациях (религиозных организациях), реализующих образовательные программы, направленные на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, которые также с согласия соответствующей централизованной религиозной организации либо уполномоченного централизованной религиозной организацией руководящего или координирующего органа вправе реализовывать образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования в соответствии
с федеральными государственными образовательными стандартами, дополнительные профессиональные программы и программы профессионального обучения (ч. 9 ст. 87 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Примерные образовательные программы в части учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), обеспечивающих религиозное образование (религиозный компонент), а также примерные образовательные программы, направленные на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, утверждаются соответствующей религиозной организацией или централизованной религиозной организацией. Учебно-методическое обеспечение указанных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), а также примерных образовательных программ осуществляется соответствующей религиозной организацией
или централизованной религиозной организацией.

**По пункту 1.**

Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, научным специальностям (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

**Лицензирование образовательной деятельности** призвано обеспечить соответствие условий осуществления образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, государственным и местным требованиям, в том числе в части наличия и оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса, квалификации педагогических работников, наличия безопасных условий обучения (воспитания) обучающихся, соблюдения санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников
и работников образовательных учреждений, и др.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490
«О лицензировании образовательной деятельности»:

Соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обучение, с привлечением педагогических работников.

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет в минобразование Ростовской области посредством единого портала государственных
и муниципальных услуг, заявление и следующие документы (копии документов) и сведения:

* реквизиты документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений в каждом из мест осуществления образовательной деятельности, а также копии правоустанавливающих документов в случае, если права на указанные здания, строения, сооружения, помещения и сделки с ними не подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, справка о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по образовательным программам;
* копии разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ;
* подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, справка о наличии у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;
* подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, справка о наличии условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся (при наличии образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий);
* копия договора об использовании сетевой формы реализации образовательных программ (при наличии образовательных программ, планируемых
к реализации с использованием сетевой формы);
* копия договора, заключенного соискателем лицензии в соответствии с пунктом 2 части 7 и частью 8 статьи 13 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подтверждающего наличие условий для реализации практической подготовки обучающихся в случае организации практической подготовки в организации, осуществляющей деятельность по профилю соответствующей образовательной программы (для планируемых к реализации основных профессиональных образовательных программ или отдельных компонентов этих программ, организуемых в форме практической подготовки);
* представление религиозной организации (централизованной религиозной организации) (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация, учредителем которой является религиозная организация). В случае намерения духовной образовательной организации реализовывать образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования
в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, дополнительные профессиональные программы и программы профессионального обучения, в представлении религиозной организации (централизованной религиозной организации) (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация, учредителем которой является религиозная организация) указывается информация о наличии согласия соответствующей централизованной религиозной организации либо руководящего
или координирующего органа, уполномоченного централизованной религиозной организацией, на реализацию указанных образовательных программ.

**По пункту 2.**

В настоящее время действующим законодательством предусматривается лишь один случай, когда лицензия на образовательную деятельность не требуется.
Он представляет собой ситуацию, при которой услугу оказывает лично официально зарегистрированный индивидуальный предприниматель. При этом он не может нанимать других специалистов, работая только самостоятельно.

Примерами такой деятельности являются услуги репетитора, частного преподавателя, обладающего необходимым стажем работы и образованием. Также без лицензии допускается личное ведение кружков, секций или студий, осуществляемое индивидуальным предпринимателем без привлечения дополнительных специалистов.

По вопросу права осуществления миссионерской деятельности.

Статьей 24.2 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» урегулирован порядок осуществления миссионерской деятельности.

В соответствии с пунктами 1- 3 указанной статьи граждане, осуществляющие миссионерскую деятельность от имени религиозной группы, обязаны иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении
им соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом федерального органа государственной регистрации.

Миссионерскую деятельность от имени религиозной организации вправе осуществлять руководитель религиозной организации, член ее коллегиального органа и (или) священнослужитель религиозной организации.

Решение о создании воскресной школы и о назначении служителей вместе
с Положением о деятельности воскресной школы утверждается органом управления религиозной организации и оформляется протоколом.

Иные граждане и юридические лица вправе осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации при наличии у них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации.

Миссионерская деятельность религиозного объединения беспрепятственно осуществляется:

в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве
для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию
с собственниками таких зданий;

в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями.

Следует особо обратить внимание, что религиозная организация в силу пункта 1 части 2 статьи 22 Закона № 152-ФЗ и пунктом 3 части 2 статьи 22 Закона № 152-ФЗ освобождена от обязанности подавать уведомление об обработке персональных данных в Роскомнадзор. Таким образом, для законного обучения детей религии необходимы желание ребенка и согласие родителей. В законе нет указания на то,
в какой форме должно быть выражено согласие родителей. Между тем, во избежание необоснованных обвинений рекомендуется иметь согласие в письменной форме.

Несмотря на то, что в соответствии с частью 1 статьи 28 ГК РФ малолетними являются несовершеннолетние, не достигшие возраста четырнадцати лет, настоятельно рекомендуем получать согласие родителей на всех несовершеннолетних детей (до наступления совершеннолетия – 18 лет).

Кроме того, в соответствии с определением Конституционного суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 2793-О при осуществлении миссионерской деятельности необходимо наличие заверенных образовательных материалов –
как выпускаемых религиозной организацией, так и выпущенных иными организациями, но используемые при осуществлении своей миссионерской деятельности. В тех случаях, когда материалы распространяются религиозной организацией в рамках миссионерской деятельности, но созданы (выпущены) иной религиозной организацией, требуется наличие двух маркировок: той религиозной организации, которая непосредственно издала (произвела) материалы, и той, которая приобрела их для использования в своей миссионерской деятельности.

**ПАМЯТКА**

**если необходима помощь в поиске работы (представителям диаспор).**

Центры занятости населения Ростовской области оказывают содействие
в поиске подходящей работы. Для этого необходимо:

1) Подать заявление на поиск подходящей работы на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (www.trudvsem.ru). Для регистрации на данной платформе необходима подтвержденная учетная запись в федеральной государственной информационной системе государственных и муниципальных услуг (Портал Госуслуг).

2) При отсутствии технической возможности самостоятельно подать заявление обратиться лично в любой центр занятости населения, расположенный на территории Ростовской области. При себе необходимо иметь паспорт либо документ
его заменяющий.

На Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (www.trudvsem.ru) формируется и постоянно обновляется банк вакансий.

Информация о вакансиях в сфере строительства, промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг и т.д. находится в свободном и бесплатном доступе.

По всем вопросам, связанным с поиском работы, рекомендуем обратиться
в центр занятости населения в любом городе или районе области (информацию по адресам можно узнать на официальном сайте https://zan.donland.ru) или в управление государственной службы занятости населения Ростовской области по телефонам:

8 (863): 244-22-56, 244-22-69, 244-22-63, 244-22-89.

Специалисты службы занятости населения подберут подходящий вариант трудоустройства, окажут необходимую помощь при проведении собеседования
с работодателем.

СОГЛАСИЕ

на обработку персональных данных

Я, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

фамилия, имя, отчество (при наличии)

зарегистрированный(ая) по адресу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

серия \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, выдан \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (дата) (кем выдан)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона
от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», свободно, своей волей
и в своем интересе даю согласие уполномоченным должностным лицам Федерального агентства по делам национальностей, зарегистрированного
по адресу: 125039, г. Москва, Пресненская набережная, д. 10, стр. 2,
на обработку (любое действие (операцию) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение), следующих персональных данных:

фамилия, имя, отчество (при наличии);

должность и наименование места работы;

страховой номер индивидуального лицевого счета;

адрес электронной почты;

номер контактного телефона.

Вышеуказанные персональные данные предоставляю для обработки
с целью обеспечения соблюдения Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ
«О персональных данных» при работе в государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений
и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

Я ознакомлен с тем, что:

согласие на обработку персональных данных действует с даты подписания настоящего согласия и в течение срока моего пребывания в вышеуказанной должности;

согласие на обработку персональных данных может быть отозвано
на основании письменного заявления в произвольной форме;

в случае отзыва согласия на обработку персональных данных, Федеральное агентство по делам национальностей вправе продолжить обработку персональных данных без согласия субъекта персональных данных при наличии оснований, указанных в пунктах 2 – 11 части 1 статьи 6, части 2 статьи 10
и части 2 статьи 11 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ
«О персональных данных».

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (дата) (подпись)